

# 湖州市人民检察院工作报告

2023年2月\*\*日在湖州市

第九届人民代表大会第三次会议上

湖州市人民检察院检察长 黄辉

各位代表：

现在，我代表市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2022年工作回顾

全市检察机关在市委和省检察院坚强领导、人大依法监督、政府大力支持和政协民主监督下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕加快打造“六个新湖州”、高水平建设生态文明典范城市，全力投身“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，忠诚履职、创新奋进，检察工作取得新成效。

### 一、以服务大局为己任，护航经济社会高质量发展

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，聚焦市委重大决策部署，依法能动履职，在努力护航经济社会

高质量发展中实干争先。

（一）坚决维护安全稳定。坚定不移贯彻总体国家安全观，把护航党的二十大胜利召开作为最重要的政治任务，扎实开展除险保安工作，维护国家安全和社会稳定。受理审查逮捕 1025 人、审查起诉 5672 人，监督立案 97 件、监督撤案 66 件、追捕追诉 122 人。依法起诉危害国家安全等犯罪 5 人。严惩故意杀人、抢劫、贩毒等重大刑事犯罪，批捕起诉 224 人，南浔区检察院办理的张某某贩卖毒品案入选全国两会检察典型案例。贯彻《反有组织犯罪法》，深化常态化扫黑除恶，办理涉黑涉恶案件 5 件 46 人。对涉案 120 亿元的国督跨境网络赌博案提前介入，起诉 23 人。建立办案风险预警机制和办案信访考核机制，压实办案源头责任，涉检信访下降 48%，没有发生赴省进京上访情形。审慎办理涉台侨案件 3 件。助力保障粮食安全，与省农科院建立公益诉讼协作配合机制，开展“非粮”“非农”问题专项监督，立案 24 件，涉及耕地 1604 亩。维护金融安全，起诉操纵证券市场、内幕交易、洗钱等金融犯罪 42 件 84 人。助力安全生产，吴兴区检察院坚持以案促治，督促收回违规发放的建筑施工特种作业证书 3726 本，获评最高检典型案例。

（二）持续优化营商环境。聚焦打造营商环境最优市目标，深入践行“法治是最好的营商环境”理念，不断深化“检企同行 365”服务民营经济品牌。对全市 2000 多家规上工业

企业涉法涉诉需求开展调研，报告获最高检、省检察院和市委市政府主要领导肯定、批转办理。集中走访 162 家企业解决问题，推动全省检察机关开展服务民营企业大走访、大调研。对民营企业涉经营管理类犯罪依法不捕 47 人、不诉 110 人，不捕、不诉率较整体刑事案件分别高 8 和 15 个百分点，防止办了案子、垮了企业。积极推进涉案企业合规改革，督促涉案企业作出合规承诺、落实合规整改，办案实现全市全覆盖。依法严惩侵害企业合法权益犯罪，起诉 73 件 156 人。办理侵犯知识产权刑事案件 35 件，增长 150%，建立全省首个知识产权检察保护专家库，安吉县检察院依法打击侵犯“安吉白茶”注册商标行为，获省代表委员和白茶协会肯定。聚焦网络市场治理，吴兴区检察院办理 58 件诈骗系列案，助力电商平台解决“七天无理由退货”机制中调包困扰，努力构建清朗网络营商环境。聚焦民营企业内部贪腐问题，德清县检察院向全县制造类企业发出《风险提示函》，联合纪委监委、工商联建成全省首个清廉民企法治教育基地，受到企业普遍欢迎。

（三）致力守护绿水青山。聚焦创建生态文明典范城市，落实用最严格制度、最严密法治保护生态环境要求，深化两级检察院生态领域案件集中办理模式，办案 269 件，“四大检察”融合办案率 35%，提升 12 个百分点。围绕省政协重点提案，省市县三级检察院联动，办理长兴古银杏保护行政公

益诉讼案，助力实现古银杏养护全覆盖，数千棵百年以上古银杏树呈现近年最好长势。长兴县检察院以“河长+检察长”协作机制推动河道综合治理，获国务院副总理、最高检主要领导批示肯定。办理全国首例“COD去除剂”干扰监测案，得到国家级媒体广泛报道，针对全市31个乡镇污水处理厂管理体制问题，积极建言献策，获市委市政府主要领导批示肯定。助力打造生物多样性魅力城市，打击非法捕猎捕捞行为，办案89件，2件获评全省检察机关典型案例。安吉县检察院在全国首创“森林检察官”机制，探索建立检察碳汇公益林生态修复基地，央视等多家国家级媒体报道。

## 二、以司法为民为宗旨，服务共同富裕绿色样本建设

贯彻最高检《关于支持和服务保障浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，大力推进向人民承诺事项，在努力以检察履职提高人民生活品质中实干争先。

（一）真情回应群众诉求。认真落实《湖州市法治乡村建设条例》，深化乡村微检察，走访村社919个，开展检察宣传、检察听证进村200场次，受众2万人。在全国创新建立驻人大代表联络站检察工作室，以“人大监督+检察监督”合力解决群众涉法诉求。联合多部门出台检察司法救助与社会救助工作衔接意见，发放司法救助金345万元，救助271人，案均金额增长61%。让正义彰显在聚光灯下，对重大争议或影响性案件开展听证114次，化解率100%。保障律师

执业权利，办理阻碍律师执业权利案件 16 件，阻权类案监督工作经验在全国会议交流。

（二）用心守护美好生活。长兴县检察院联合上海社科院，构建全国首个检察服务共富指标体系。以“零容忍”态度严厉打击电信网络新型违法犯罪，办理 439 件 930 人，监督立案 146 人，追诉漏犯 6 人。打击以投资养老、保健治病等为名的欺老骗老犯罪 73 人，助力 3878 名受害老年人挽回损失 1076 万元，捂住“养老钱”、守护“夕阳红”。落实食品药品安全“四个最严”要求，批捕 5 人、起诉 19 人，办理公益诉讼案件 25 件。办理拒不支付劳动报酬案 11 件 13 人，民事支持起诉 3 件 13 人，做劳动者的护“薪”人。针对“快递小哥”社保问题，助力 80 名从业人员落实社保政策。加强公民个人信息保护，某景区违法采集游客信息民事公益诉讼案获评最高检典型案例。

（三）关爱呵护祖国花朵。办理侵害未成年人犯罪案件 80 件 109 人，未成年人犯罪案件 120 件 175 人，涉未“四大检察”工作质效全省第 1。以大数据督促强制报告制度落实，全国首创“一键智达”系统，自动报告线索 80 条，办结侵害未成年人案件 7 起，获评最高检典型案例。持续推进办案救助“一件事改革”，探索对未成年被害人支持精神损害赔偿。德清县检察院会同妇联出台全省首个涉案未成年人家庭教育评估标准，南浔区检察院推动出台全省首个党委政府主

导的涉未综合治理实施办法。成瘾性药品滥用公益诉讼案获评最高检“3·15”典型案例，写入最高检《未成年人检察工作白皮书》，央视专题报道。聚焦诉源治理，在全国首创涉未刑事案件系统审查模式，先后开展电竞酒店、网约房、私人影院、文身、彩票销售和未成年人信息保护等专项治理。与公安机关共同推进未成年人入住旅馆风险预警，做法在全国推广。“春燕工作室”写入全国两会检察工作报告。

### 三、以数字检察为牵引，助推社会治理现代化

坚持治罪与治理并重、治标与治本并重，创新建立“数字赋能监督、监督促进治理”法律监督模式，在努力助推市域社会治理现代化中实干争先。

（一）推进执法司法信息共享。在市委政法委领导下，推进全省唯一的执法司法信息共享试点，成为省委政法委八个多跨制度的重点任务，获市改革突破奖。搭建一中心二平台架构，归集数据 3.2 亿条，数量居全省第 1。出台《数据归集办法》等 12 项制度，形成 50 篇理论研究成果，制定全国首个地市级执法司法信息共享地方标准。依托共享平台，18 家单位形成 79 个应用场景，助推社会治理。

（二）打造数字检察标志性成果。全省数字检察工作现场会、全国数字检察论坛暨现场观摩会相继在湖州召开，《检察日报》头版头条报道，并配发评论员文章推广湖州经验。吴兴区检察院、德清县检察院获评全省数字检察示范院，占

比全省最高。全市检察机关通过大数据建模，办成类案 371 件、发出监督文书 77 份，开展了生态公益林保护等一批专项监督，推动解决社会治理问题 50 个。刑罚执行同步审查协同应用获评全省数字法治好应用，被省检察院、省司法厅联合发文全省推广。5 个应用进入全省重大改革（重大应用）“一本账”。多次行政处罚类案监督等 7 个模型及专项在全省推广。

（三）开展重点领域专项监督。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，深入落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，对严重刑事犯罪坚决从严打击，对轻微犯罪、初犯偶犯等依法从宽处理，不批捕 233 人、不起诉 1712 人，捕后轻缓刑率、诉前羁押率分别下降 4.6 和 19.2 个百分点，彰显法治文明司法温度。对全国首例非法获取地理信息数据案涉及的行业风险建言献策，获省委主要领导批示肯定，推动全省范围内行业整治。对涂某某滥用职权案中暴露的社区矫正对象行政处罚后未撤销缓刑情况，在全市开展社区矫正对象行政拘留、无证驾驶等专项监督，监督收监 12 人，督促履行财产刑 170 万元，推动全省发现应收未收 289 人。创新“检察+矛调”大数据融合集成，筛查数据 225 万条，成案 85 件。推动成立全省首个预防大学生违法犯罪研究中心和联盟并实质化运行，努力保障大学生平安从业。认真适用地方性法规，办理溇港保护等专项监督案件 37 件。

#### 四、以公平正义为追求，促进法律监督提质增效

认真落实市委加强法律监督工作会议精神，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，在努力促进检察工作提质增效中实干争先。

（一）刑事检察更加有力。办案质量持续保持高水平，无捕后不诉、撤回起诉案件，连续 10 年没有判无罪案件，捕诉质效全省第 1。认罪认罚从宽制度适用率稳定在 85% 以上，确定刑量刑建议提出率、采纳率分别达 99.6%、99.9%，一审服判率 98.9%，从源头减少了上诉、申诉案件。支持律师在审前程序发挥积极作用，南浔区检察院被列为审查起诉阶段律师辩护全覆盖工作省级试点。面对客观性证据灭失困境，对一起 20 年前的陈年命案自行补充侦查，形成完整证据链依法追诉，昭示正义永不缺席。在全省率先实现侦查监督与协作配合办公室市级全覆盖，对公安机关办理的重大敏感案件提前介入 262 次。守护“大墙内的公平正义”，办理减刑、假释、暂予监外执行案件 2479 人，依法监督纠正 179 人。牵头解决“判实未执、应收未收”问题，合力收监 138 人。受理审查并起诉监委移送的职务犯罪案件 42 件 45 人。依法查办司法人员相关职务犯罪 12 人。

（二）民事检察更加精准。全面贯彻《民法典》，对 68 件民事生效裁判进行监督。严惩破坏法治秩序、挑战司法权威的违法行为，办理虚假诉讼监督案件 66 件，让打“假官



司”的人吃上“真官司”。助推民事执行活动规范化，与市法院、市公安局、市自然资源和规划局建立涉不动产、车辆民事执行协作配合机制，安吉县检察院涉车辆查封扣押专项监督在全省推广。率先探索对仲裁领域开展法律监督，获最高检主要领导批示肯定。德清县检察院针对失信被执行人子女就读高消费私立学校问题，在保障未成年子女受教育权的前提下严格落实限高规定，引导失信被执行人履行法院裁判。建立民事检察支持起诉中心，依法保障特殊群体合法权益。

（三）行政检察更加深化。助推依法行政，积极稳妥探索行政违法行为监督，发出纠正违法类检察建议 35 份，社会治理类检察建议 11 份，监督纠正擅自增设行政处罚种类等问题 84 起，促进执法机关减少出错、自我纠错。针对“程序空转、案结事不了”行政诉讼难题，推动行政争议实质性化解 23 件，其中“一揽子”化解历时 3 年涉征地拆迁行政争议 11 件，1 件获评最高检“检察为民办实事”典型案例。积极融入“大综合一体化”改革，与市综合行政执法局联合出台《关于加强“大综合一体化”改革工作中行政执法与检察监督衔接的实施意见》。

（四）公益诉讼检察更加有为。切实发挥好“检察官是公共利益的代表”作用，办理公益诉讼案件 241 件，其中重特大案件 103 件，占比提升 6 个百分点。坚持双赢多赢共赢，携手行政机关共同维护人民利益，以磋商、检察建议促进源

头治理，93%的行政公益诉讼案件在诉前得到解决。提起行政公益诉讼5件，行政机关均在提起诉讼后积极整改。提起民事公益诉讼49件，均获裁判支持。深入推进“益心为公”检察云平台全国试点，移送线索成案26件，社会力量参与度居全省前列，公益保护的“朋友圈”不断扩大。推动桑基鱼塘修复，被《检察日报》公益诉讼专刊整版报道。

## 五、以党的建设为引领，锻造实干争先湖检铁军

落实新时代党的建设总要求，树牢“目标引领、差距管理、过程控制、考核激励、以实绩论英雄”工作理念，在努力发挥广大干警“顶梁柱”作用中实干争先。

（一）坚持党的绝对领导。迅速掀起学习党的二十大精神热潮，集中学习交流、全员专题培训，引导全市检察干警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加自觉地担负起新时代检察使命。严格贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，高标准推进民主生活会问题整改，做法被省检察院推广。认真落实“第一议题”学习制度，党组理论学习中心组连续7年获评优秀。两级检察院检察长赴党校授课。强化党支部基层堡垒作用，打造“南太湖检察先锋”党建品牌，与18个基层党组织建立党建联盟。以实干争先奔跑姿态整体推进检察工作，市检察院获评市考核进步奖。

（二）狠抓专业素能提升。建好干部人才梯队，推进

“5323”培养工程，以科学奖惩激发创业热情、以多岗位锻炼丰富履职经历、以人岗相适提升工作绩效，两级院选任、晋升、调整干警 171 名。举办领导素能提升暨党建业务专题培训，创立“湖检新青年成长学院”。在全省首次召开全市检察官大会，出台检察官管理实施办法，在全省率先探索建立检察官建模考试标准和制度。在全省地市检察院中率先举办公案例讲述会，网络收看 30 万人次。全省检察文化品牌评选获金银铜奖和组织奖，实现“大满贯”。由沿海 7 所高校发起的华东数字司法研究基地落户市检察院。立项最高检课题 7 个、省级课题 14 个，23 篇调研成果在知名期刊发表，出版专著 2 部，35 篇文章获省级奖项，创历史新高。

（三）创新严管厚爱举措。落实全面从严治党主体责任，对标“五张责任清单”，加强对检察权运行监督，构建全市两级检察院一体化监督体系。认真执行防止干预司法的“三个规定”，填报有关事项 220 次。建立覆盖全体检察人员的廉政档案制度，两级检察院统一建立心“廉”心廉政谈话室，开发“廉检数仓”应用。对两级检察院财务工作开展全面内审和整改。对基层检察院“一把手”开展集体廉政谈话。从轻微行政违法行为抓起，常态化对全体检察人员交通违规等行为进行通报。开展“微关心”关爱干警常态化，建立为干警办实事制度。

各位代表，我们把全过程人民民主更深融入检察履职实

践，把自觉接受监督作为检察依法履职、能动履职、高质量履职的强大动力。认真贯彻落实市人大常委会《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，向市人大常委会主任会议专项报告法律监督工作，自觉接受市人大常委会《刑事诉讼法》执法检查并做好整改。用心办好市人大常委会转交的群众信访事项，认真落实市人大代表意见建议。全市 114 名检察官向人大常委会述职，并抓好改进提升。自觉接受民主监督，主动向政协通报检察工作情况，诚恳听取意见，落实与民主党派、工商联、无党派人士联系机制。编发代表委员联络专刊 700 余册。主动接受监委、法院、公安等履职制约。主动接受社会和舆论监督，公开发布检察业务数据，跟进发布重要案件信息，及时回应社会关切。

各位代表，过去的一年，全市检察机关努力为“在湖州看见美丽中国”注入检察元素。相关工作获国家领导批示 5 件、省市领导批示 67 件，提高 130%。国家级媒体报道 121 件，提高 59%。助推信息共享试点工作取得明显成效。1 件案件首次入选全国指导性案例，8 件获评全国精品、典型案例，26 件获评全省精品、典型案例。章春燕同志当选党的二十大代表。45 个集体 146 名个人获得市级以上荣誉，其中省级 34 次、国家级 3 次。这些成绩的取得，是市委和省检察院坚强领导的结果，是市人大及其常委会有力监督的结果，是市政府、市政协、市监委大力支持的结果，是法院、公安

等执法司法机关密切协作配合的结果，也离不开各位代表、委员以及社会各方面的关心帮助。在此，我代表全市检察机关表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，检察工作仍存在一些不足：服务大局的精准性还需进一步提升，法律监督作用发挥还不够充分，数字检察实战实效还有待加力，队伍建设还需久久为功。针对这些问题，我们将努力加以解决。

## 2023 年工作安排

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是“八八战略”实施 20 周年，也是加快打造“六个新湖州”、高水平建设生态文明典范城市的重要之年。全市检察机关将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于政法工作的重要指示，认真落实省、市委全会精神，围绕加快打造“六个新湖州”、高水平建设生态文明典范城市，持续投身“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，依法能动履行检察职能，奋力谱写检察工作现代化精彩湖州篇章。

一是坚持党的绝对领导。全面学习领会党的二十大精神，持续在学思用贯通、知信行统一上下功夫，不断提升干

警的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全面贯彻习近平法治思想，始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。对标党的二十大部署和省、市委全会要求，把握中国式现代化内涵本质，细化落实服务举措，以实际行动坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。

二是精准服务中心大局。全力维护国家安全和社会稳定，助力高水平推进平安湖州建设，切实保护人民群众合法权益。服务保障营商环境优化提升，落实“亲清直通车·政企恳谈会”相关要求，建好司法护企平台，更大力度依法保护企业和企业家合法权益。加强生态环境检察司法保护。更好发挥党委政府参谋作用，服务社会治理。深化乡村微检察，加强农村集体经济组织合法权益保护。助推地方法规执行。

三是全面提质法律监督。高质量落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，深入贯彻市委加强法律监督工作会议精神，聚焦法律监督理念、体系、机制、能力现代化，推动法律监督质效进一步提升。以全链条、全职能、全市域的视野，探索湖州特色的“四大检察”融合履职、系统治理模式。依托、融入社会治理中心，协力从源头预防化解矛盾。注重品牌建设，进一步打造“浙里花开·春燕工作室”等标志性品牌和成果。

四是深入推进数字检察。落实最高检数字检察战略，深

入推进法律监督的“数字革命”。做好信息共享试点深化、常态化推进和成果长期运用。探索构建全域数字法治监督应用，积极与市人大、市纪委监委等构建合力“键”督应用场景。探索将法律监督融入“大综合一体化”改革，完善与行政执法的衔接机制。

五是持续打造湖检铁军。认真落实“敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督”要求，加强检察队伍建设。完善对检察权的监督机制，持续抓实“三个规定”落地，强化对检察人员“八小时外”日常监督。健全完善实干争先考核评价制度，落实落细关心关爱机制，努力为干警创造更优履职环境，进一步激发干事创业热情。

各位代表！新的一年，全市检察机关将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委和省检察院的坚强领导下，认真落实本次会议精神，奔跑赶超，砥砺奋进，为加快打造“六个新湖州”，高水平建设生态文明典范城市，奋力谱写中国式现代化精彩湖州篇章作出检察贡献！